

LEGE nr. 52 din 21 ianuarie 2003

privind transparenta decizionala în administratia publica

EMITENT: PARLAMENTUL

PUBLICAT ÎN: MONITORUL OFICIAL nr. 70 din 3 februarie 2003

Parlamentul României adopta prezenta lege.

CAP. 1

Dispozitii generale

ART. 1

(1) Prezenta lege stabileste regulile procedurale minimale aplicabile pentru asigurarea transparentei decizionale în cadrul autorităților administratiei publice centrale si locale, alese sau numite, precum si al altor institutii publice care utilizează resurse financiare publice, în raporturile stabilite între ele cu cetățenii si asociatiile legal constituite ale acestora.

(2) Legea are drept scop:

a) sa sporeasca gradul de responsabilitate a administratiei publice fata de cetățean, ca beneficiar al deciziei administrative;

b) sa stimuleze participarea activa a cetățenilor în procesul de luare a deciziilor administrative si în procesul de elaborare a actelor normative;

c) sa sporeasca gradul de transparenta la nivelul întregii administratii publice.

ART. 2

Principiile care stau la baza prezentei legi sunt următoarele:

a) informarea în prealabil, din oficiu, a persoanelor asupra problemelor de interes public care urmează sa fie dezbătute de autoritățile administratiei publice centrale si locale, precum si asupra proiectelor de acte normative;

b) consultarea cetățenilor si a asociatiilor legal constituite, la initiativa autorităților publice, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative;

c) participarea activa a cetățenilor la luarea deciziilor administrative si în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative, cu respectarea următoarelor reguli:

1. sedintele autorităților si institutiilor publice care fac obiectul prezentei legi sunt publice, în condițiile legii;

2. dezbaterile vor fi consemnate si făcute publice;

3. minutele acestor sedinte vor fi înregistrate, arhivate si făcute publice, în condițiile legii.

ART. 3

În sensul prezentei legi, termenii de mai jos se definesc astfel:

a) act normativ - actul emis sau adoptat de o autoritate publica, cu aplicabilitate generală;

b) luarea deciziei - procesul deliberativ desfășurat de autoritățile publice;

c) elaborarea de acte normative - procedura de redactare a unui proiect de act normativ anterior supunerii spre adoptare;

d) recomandare - orice punct de vedere, sugestie, propunere sau opinie, exprimată verbal sau în scris, primită de către autoritățile publice de la orice persoana interesată în procesul de luare a deciziilor si în procesul de elaborare a actelor normative;

e) obligatia de transparenta - obligatia autorităților administratiei publice de a informa si de a supune dezbaterii publice proiectele de acte normative, de a permite accesul la luarea deciziilor administrative si la minutele sedintelor publice;

f) asociatie legal constituită - orice organizatie civică, sindicala, patronala sau orice alt grup asociativ de reprezentare civică;

g) minuta - documentul scris în care se consemnează în rezumat punctele de vedere exprimate de participanti la o sedinta, precum si rezultatul dezbaterilor;

h) ordine de precădere - ordinea care determina prioritatea participării la sedintele publice, în raport cu interesul manifestat fata de subiectul sedintei;

i) sedinta publica - sedinta desfasurata în cadrul autorităților administratiei publice si la care are acces orice persoana interesată.

ART. 4

Autoritățile administratiei publice obligate sa respecte dispozitiile prezentei legi sunt:

a) autoritățile administratiei publice centrale: ministerele, alte organe centrale ale administratiei publice din subordinea Guvernului sau a ministerelor, serviciile publice descentralizate ale acestora, precum si autoritățile administrative autonome;

b) autoritățile administrației publice locale: consiliile județene, consiliile locale, primării, instituțiile și serviciile publice de interes local sau județean.

ART. 5

Prevederile prezentei legi nu se aplică procesului de elaborare a actelor normative și sedintelor în care sunt prezentate informații privind:

a) apărarea națională, siguranța națională și ordinea publică, interesele strategice economice și politice ale țării, precum și deliberările autorităților, dacă fac parte din categoria informațiilor clasificate, potrivit legii;

b) valorile, termenele de realizare și datele tehnico-economice ale activităților comerciale sau financiare, dacă publicarea acestora aduce atingere principiului concurenței loiale, potrivit legii;

c) datele personale, potrivit legii.

CAP. 2

Proceduri privind participarea cetățenilor și a asociațiilor legal constituite la procesul de elaborare a actelor normative și la procesul de luare a deciziilor

SECȚIUNEA 1

Dispoziții privind participarea la procesul de elaborare a actelor normative

ART. 6

(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile înainte de supunerea spre analiză, avizare și adoptare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde o notă de fundamentare, o expunere de motive sau, după caz, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.

(3) Anuntul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ cu relevanta asupra mediului de afaceri se transmite de către initiator asociatiilor de afaceri si altor asociatii legal constituite, pe domenii specifice de activitate, în termenul prevăzut la alin. (2).

(4) La publicarea anuntului autoritatea administratiei publice va stabili o perioada de cel puțin 10 zile pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.

(5) Conducătorul autorității publice va desemna o persoana din cadrul institutiei, responsabilă pentru relatia cu societatea civilă, care sa primească propunerile, sugestiile si opiniile persoanelor interesate cu privire la proiectul de act normativ propus.

(6) Proiectul de act normativ se transmite spre analiza si avizare autorităților publice interesate numai după definitivare, pe baza observatiilor si propunerilor formulate potrivit alin. (4).

(7) Autoritatea publica în cauza este obligată sa decidă organizarea unei intalniri în care sa se dezbată public proiectul de act normativ, dacă acest lucru a fost cerut în scris de către o asociatie legal constituită sau de către o alta autoritate publica.

(8) În toate cazurile în care se organizează dezbateri publice, acestea trebuie sa se desfășoare în cel mult 10 zile de la publicarea datei si locului unde urmează sa fie organizate. Autoritatea publica în cauza trebuie sa analizeze toate recomandările referitoare la proiectul de act normativ în discutie.

(9) În cazul reglementării unei situatii care, din cauza circumstantelor sale exceptionale, impune adoptarea de solutii imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării în procedura de urgenta prevăzută de reglementările în vigoare.

SECȚIUNEA a 2-a

Dispozitii privind participarea la procesul de luare a deciziilor

ART. 7

(1) Participarea persoanelor interesate la lucrările sedintelor publice se va face în următoarele conditii:

a) anuntul privind sedinta publica se afisează la sediul autorității publice, inserat în site-ul propriu si se transmite către mass-media, cu cel puțin 3 zile înainte de desfășurare;

b) acest anunt trebuie adus la cunostinta cetățenilor si a asociatiilor legal constituite care au prezentat sugestii si propuneri în scris, cu valoare de recomandare, referitoare la unul dintre domeniile de interes public care urmează sa fie abordat în sedinta publica;

c) anuntul va contine data, ora si locul de desfășurare a sedintei publice, precum si ordinea de zi.

(2) Difuzarea anuntului si invitarea specială a unor persoane la sedinta publica sunt în sarcina responsabilului desemnat pentru relatia cu societatea civilă.

(3) Participarea persoanelor interesate la sedintele publice se va face în limita locurilor disponibile în sala de sedinte, în ordinea de precădere data de interesul asociatiilor legal constituite în raport cu subiectul sedintei publice, stabilită de persoana care prezidează sedinta publica.

(4) Ordinea de precădere nu poate limita accesul massmedia la sedintele publice.

ART. 8

Persoana care prezidează sedinta publica oferă invitatilor si persoanelor care participa din proprie initiativa posibilitatea de a se exprima cu privire la problemele aflate pe ordinea de zi.

ART. 9

(1) Adoptarea deciziilor administrative tine de competenta exclusiva a autorităților publice.

(2) Punctele de vedere exprimate în cadrul sedintelor publice de persoanele mentionate la art. 8 au valoare de recomandare.

ART. 10

Minuta sedintei publice, incluzând si votul fiecărui membru, cu exceptia cazurilor în care s-a hotărât vot secret, va fi afisată la sediul autorității publice în cauza si publicată în site-ul propriu.

ART. 11

(1) Autoritățile publice prevăzute la art. 4 sunt obligate sa elaboreze si sa arhiveze minutele sedintelor publice. Atunci când se considera necesar, sedintele publice pot fi înregistrate.

(2) Înregistrările sedintelor publice, cu exceptia celor prevăzute la art. 6, vor fi făcute publice, la cerere, în conditiile Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informatiile de interes public.

ART. 12

(1) Autoritățile publice prevăzute la art. 4 sunt obligate sa întocmească si sa facă public un raport anual privind transparenta decizionala, care va cuprinde cel puțin următoarele elemente:

a) numărul total al recomandărilor primite;

b) numărul total al recomandărilor incluse în proiectele de acte normative si în continutul deciziilor luate;

c) numărul participantilor la sedintele publice;

d) numărul dezbaterilor publice organizate pe marginea proiectelor de acte normative;

e) situația cazurilor în care autoritatea publică a fost acționată în justiție pentru nerespectarea prevederilor prezentei legi;

f) evaluarea proprie a parteneriatului cu cetățenii și asociațiile legal constituite ale acestora;

g) numărul sedintelor care nu au fost publice și motivatia restricționării accesului.

(2) Raportul anual privind transparența decizională va fi făcut public în site-ul propriu, prin afișare la sediul propriu într-un spațiu accesibil publicului sau prin prezentare în ședința publică.

CAP. 3

Sanctiuni

ART. 13

(1) Orice persoană care se consideră vătămată în drepturile sale, prevăzute de prezenta lege, poate face plângere în condițiile Legii contenciosului administrativ nr. 29/1990, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Plângerea și recursul se judecă în procedura de urgență și sunt scutite de taxa de timbru.

ART. 14

Constituie abatere disciplinară și se sancționează, potrivit prevederilor Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz, potrivit legislației muncii, fapta funcționarului care, din motive contrare legii, nu permite accesul persoanelor la ședințele publice sau împiedică implicarea persoanelor interesate în procesul de elaborare a actelor normative de interes public, în condițiile prezentei legi.

ART. 15

Persoanele care asistă la ședințele publice, invitate sau din proprie inițiativă, trebuie să respecte regulamentul de organizare și funcționare a autorității publice. În cazul în care președintele de ședință constată că o persoană a încălcat regulamentul, va dispune avertizarea și, în ultima instanță, evacuarea acesteia.

CAP. 4

Dispozitii finale

ART. 16

(1) Prezenta lege intra în vigoare în termen de 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I.

(2) La data intrării în vigoare a prezentei legi orice dispoziții contrare se abroga.

ART. 17

În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile publice și celelalte persoane juridice prevăzute la art. 4 sunt obligate să își modifice regulamentul de organizare și funcționare în conformitate cu prevederile prezentei legi.

Aceasta lege a fost adoptată de Senat în ședința din 19 decembrie 2002, cu respectarea prevederilor art. 74 alin. (2) din Constituția României.

PRESEDINTELE SENATULUI

NICOLAE VACAROIU

Aceasta lege a fost adoptată de Camera Deputaților în ședința din 19 decembrie 2002, cu respectarea prevederilor art. 74 alin. (2) din Constituția României.

p. PRESEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR,

VIOREL HREBENCIUC

București, 21 ianuarie 2003.

Nr. 52.
